

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng; công tác hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương trên địa bàn tỉnh An Giang

Thực hiện Kế hoạch số 37/KH-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức kỳ họp cuối năm 2022 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng; công tác hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

1. Sơ lược về tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội, tình hình tội phạm xảy ra tại địa phương và người phạm tội là người địa phương

Tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh có nhiều chuyển biến tích cực, phạm pháp hình sự được kiềm chế, không để hình thành băng, ổ, nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm mang tính xã hội đen. Cụ thể:

- Năm 2021: Phạm pháp hình sự xảy ra 194/226 vụ (giảm 14,2% so với năm 2020); số vụ buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả đã đấu tranh, bắt giữ, xử lý 1.393/1.746 vụ (giảm 20,2% so với năm 2020); số vụ có liên quan đến tội phạm ma túy đã điều tra, khám phá và bắt giữ 273/245 vụ (tăng 11,4% so với năm 2020); vi phạm pháp luật về môi trường, tài nguyên, vệ sinh an toàn thực phẩm 251/248 vụ (giảm 11,6% so với năm 2020); tình hình tai nạn giao thông giảm trên cả 03 tiêu chí so với năm 2020 (39/66 vụ giảm 40,9%; 39/69 người chết giảm 43,5%; 07/16 người bị thương, giảm 56,3%).

- Trong 06 tháng đầu năm 2022: Phạm pháp hình sự xảy ra 87/103 vụ (giảm 15,5% so với cùng kỳ năm 2021); số vụ buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả đã đấu tranh, bắt giữ, xử lý 532/768 vụ (giảm 69,2% so với năm 2021); số vụ có liên quan đến tội phạm ma túy đã điều tra, khám phá và bắt giữ 68/150 vụ (giảm 45,3% so với cùng kỳ năm 2021); vi phạm pháp luật về môi trường, tài nguyên, vệ sinh an toàn thực phẩm 76/116 vụ (giảm 65,5% so với cùng kỳ năm 2021); tình hình tai nạn giao thông xảy ra 26/25 vụ (tăng 104% so với cùng kỳ năm 2021), số người chết 26/26 người (không tăng, giảm so với cùng kỳ năm 2021), giảm 02/05 người bị thương.

Bên cạnh đó, một số loại tội phạm vẫn còn tiềm ẩn nguy cơ phức tạp như: Trộm cắp tài sản; cố ý gây thương tích do nguyên nhân xã hội, mâu thuẫn nhất thời; tội phạm lừa đảo chiếm đoạt tài sản, cho vay lãi nặng trên không gian mạng; tội phạm xuất, nhập cảnh trái phép trên tuyến biên giới...

2. Số người đang chấp hành án phạt tù là người địa phương; số người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương

- Số người đang chấp hành án phạt tù là người địa phương: 55 người (trong đó: Trại tạm giam Công an tỉnh 33 người, nhà tạm giữ Công an cấp huyện 22 người).

- Số người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương: Tổng số người chấp hành xong án phạt tù có địa chỉ trở về cư trú trên địa bàn tỉnh An Giang (theo thông báo của các trại giam): 1.258 người. Trong đó: Số người sau khi chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương: 1.084 người; số người sau khi chấp hành xong hình phạt tù không về địa phương cư trú hoặc bỏ địa phương cư trú đi nơi khác: 171 người; số người chấp hành xong hình phạt tù từ địa phương khác đến sinh sống: 03 người.

3. Cơ cấu tổ chức và đội ngũ thực hiện nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật

Theo Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2012, Ủy ban nhân dân tỉnh đã quyết định thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh để hướng dẫn, theo dõi công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh, cơ cấu Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh An Giang gồm có 40 thành viên¹. Trong đó, Sở Tư pháp - cơ quan thường trực của Hội đồng, có 01 đơn vị chuyên trách giúp việc là Phòng phổ biến, giáo dục pháp luật với 5 biên chế. Bên cạnh Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành quyết định công nhận báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh, đội ngũ này được kiện toàn thường xuyên hằng năm. Hiện nay, tỉnh An Giang có 212 báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh.

Trên cơ sở yêu cầu công tác, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng².

Ngoài Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp tỉnh, Công an tỉnh thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật của ngành theo thẩm quyền, do một đồng chí Phó Giám đốc Công an tỉnh làm Chủ tịch Hội đồng³. Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Công an tỉnh có nhiệm vụ đề ra

¹ Quyết định số 2154/QĐ-UBND ngày 20/9/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh An Giang; Quyết định số 283/QĐ-UBND ngày 17/2/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thay đổi thành viên Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh An Giang.

² Kế hoạch số 101/KH-UBND ngày 02/3/2018 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Đề án tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018 – 2021.

³ Quyết định số 2521/QĐ-CAT-PV01 ngày 04/8/2020 về việc kiện toàn Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật Công an tỉnh.

phương hướng, kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật hằng năm để chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, bao gồm công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành án phạt tù, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng... Công an tỉnh đã thành lập Đội Pháp chế và Quản lý khoa học thuộc Phòng Tham mưu Công an tỉnh (trong đó có công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật), luôn duy trì số lượng từ 03 đến 06 nhân sự. Công an các huyện, thị xã, thành phố, mỗi đơn vị bố trí ít nhất 03 cán bộ làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Bên cạnh đó, đối với từng lĩnh vực công tác chuyên môn, Công an tỉnh còn thành lập đội ngũ báo viên pháp luật gồm 13 đồng chí.

4. Số lượng, thành phần các tổ chức, cá nhân được phân công tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng

Theo quy định tại Điều 25 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng, Công an cấp xã có trách nhiệm tiếp nhận, lập hồ sơ quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù.

Về công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù: Công an cấp xã có trách nhiệm phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức, đoàn thể xã hội tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã phân công tổ chức, cá nhân trực tiếp quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù; hướng dẫn, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù thực hiện các thủ tục đăng ký cư trú, đăng ký hộ tịch, cấp Căn cước công dân, cấp Phiếu lý lịch tư pháp, xin xoá án tích... Tuy nhiên, đa số người chấp hành xong án phạt tù về địa phương cư trú đều do lực lượng Công an cấp xã quản lý, giám sát, giáo dục.

Ngoài ra, thực hiện Chỉ thị số 05/CT-BCA ngày 01/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an về “Tăng cường công tác quản lý, giáo dục đối tượng ở địa bàn cơ sở trong tình hình mới”, Công an tỉnh ban hành Quyết định số 2477/QĐ-CAT-PC06 ngày 29/6/2022 về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc của Công an tỉnh thực hiện công tác quản lý, giáo dục đối tượng ở địa bàn cơ sở trong tình hình mới, do Giám đốc Công an tỉnh làm Trưởng ban và 01 đồng chí Phó Giám đốc Công an tỉnh làm Phó Trưởng ban; 19 đồng chí Ủy viên là lãnh đạo các phòng, ban của Công an tỉnh.

5. Những đặc điểm tác động đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người chấp hành xong án phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng và công tác hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương

Từ cuối năm 2020, do ảnh hưởng của tình hình dịch bệnh Covid-19, ngành Công an đã dồn toàn lực vào công tác tham mưu với Tỉnh uỷ, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các kế hoạch, phương án phòng, chống dịch bệnh Covid-19, đặc biệt là thành lập các tổ công tác đặc biệt, tổ truy vết, sở chỉ huy tiền phương thực hiện các biện pháp cấp bách phòng, chống dịch bệnh Covid-19. Đồng thời, hỗ trợ cho người dân trong vùng dịch bị thiếu lương thực, thực phẩm,

gặp hoàn cảnh khó khăn; huy động lực lượng phối hợp với Bộ đội Biên phòng thành lập các tổ, chốt ngăn chặn người xuất, nhập cảnh trái phép ở tuyến biên giới. Bên cạnh đó, trên toàn quốc nói chung, tỉnh An Giang nói riêng phải thực hiện nghiêm Chỉ thị 16/CT-TTg, Chỉ thị 15/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về cách ly y tế và hạn chế đi lại đối với những người sống trong vùng dịch, do đó đã tác động không nhỏ đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người chấp hành xong án phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC PHỔ BIẾN, GIÁO DỤC PHÁP LUẬT CHO NGƯỜI ĐANG CHẤP HÀNH HÌNH PHẠT TÙ; NGƯỜI BỊ ÁP DỤNG CÁC BIỆN PHÁP TƯ PHÁP HOẶC CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ HÀNH CHÍNH, NGƯỜI MỚI RA TÙ TÁI HÒA NHẬP CỘNG ĐỒNG

1. Công tác quán triệt, triển khai các đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước về phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng

Trên cơ sở xác định người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng là đối tượng đặc thù theo Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2012; hằng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL) trên địa bàn tỉnh nhằm hướng dẫn các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện các nhiệm vụ về công tác PBGDPL⁴. Trong đó, Công an tỉnh là cơ quan chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện công tác PBGDPL cho các đối tượng đặc thù này.

Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành nhiều văn bản, kế hoạch⁵ để chỉ đạo các Sở, Ban, ngành tỉnh, các tổ chức chính trị xã hội và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP ngày 16/9/2011 của Chính phủ quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Chỉ thị số 33/CT-TTg của Chính phủ; Đề án của Bộ Công an về “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các

⁴ Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 15/01/2021 của UBND tỉnh An Giang về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở và xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021.

Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 11/01/2022 của UBND tỉnh An Giang về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở và xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022.

⁵ Kế hoạch số 28/KH-UBND ngày 12/07/2012 của UBND tỉnh An Giang về việc triển khai, thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP, quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù;

Kế hoạch số 646/KH-UBND ngày 06/11/2017 của UBND tỉnh An Giang về việc triển khai, thực hiện Nghị định số 80/2011/NĐ-CP, quy định các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù;

Chỉ thị số 21/CT-UBND ngày 05/01/2018 của UBND tỉnh về nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn;

Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 15/3/2019 của UBND tỉnh triển khai, thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù”;

Kế hoạch số 556/KH-UBND, ngày 04/9/2020 của UBND tỉnh thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng.

biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hoà nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật lang thang cơ nhỡ”.

Nhìn chung, công tác quán triệt, triển khai đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước về PBGDPL cho người đang chấp hành án phạt tù; người bị áp dụng biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hoà nhập cộng đồng đã tạo sự chuyển biến tích cực về nhận thức của cán bộ, đảng viên, trọng tâm là lực lượng Công an tỉnh về công tác thi hành án hình sự và tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; từng bước xoá kỳ thị của cộng đồng xã hội đối với người chấp hành án hình sự tại cộng đồng.

2. Nội dung, hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật cho từng nhóm đối tượng

2.1. Nội dung

- Các quyền con người, quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân theo quy định của Công ước quốc tế về các quyền dân sự, chính trị và pháp luật Việt Nam về các quyền dân sự, chính trị của công dân.

- Các quyền của người bị bắt, bị tạm giữ, tạm giam theo quy định của Bộ luật Tố tụng Hình sự; các tội danh được quy định trong Bộ luật Hình sự; các quy định của Bộ luật Dân sự, Luật Trách nhiệm bồi thường của nhà nước, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo để bảo đảm thực hiện tốt hơn các quyền con người.

- Nội dung cơ bản của Luật Thi hành án hình sự, Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Trợ giúp pháp lý, Luật Phòng, chống ma túy; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hoà nhập cộng đồng; quy định của pháp luật về xét đặc xá, giảm án, tha tù trước thời hạn có điều kiện; quy định về án tích và xoá án tích.

- Các chính sách về định hướng nghề nghiệp, đào tạo nghề, tạo việc làm, chính sách an sinh xã hội và kỹ năng tái hoà nhập cộng đồng.

2.2. Hình thức

a) Đối với người đang chấp hành án phạt tù

Trong năm 2021, Trại tạm giam Công an tỉnh và các nhà tạm giữ Công an cấp huyện (gọi chung là các cơ sở giam giữ) đã tổ chức 52 cuộc giáo dục chung cho 15.512 lượt can, phạm nhân và giáo dục riêng 1.027 lượt can, phạm nhân. Trong đó, đã giáo dục cá biệt 07 bị án tử hình và các đối tượng phạm tội đặc biệt nghiêm trọng, giúp họ an tâm tư tưởng, không bị kích động, suy nghĩ tiêu cực, hoang mang tâm lý và tự sát; phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức cho 248 cử tri là người bị tạm giữ, người bị tạm giam tham gia bỏ phiếu bầu cử Đại biểu Quốc hội khoá XV, đại biểu Hội đồng nhân tỉnh An Giang khóa X nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Trong 06 tháng đầu năm 2022, ngành Công an đã tổ chức 26 lần giáo dục chung cho 8.312 lượt can, phạm nhân; giáo dục riêng cho 635 lượt can, phạm nhân; giáo dục cá biệt đối với 09 bị án tử hình và 03 đối tượng phạm tội xâm phạm

An ninh quốc gia; phối hợp với Trung tâm Y tế dự phòng tỉnh tổ chức 06 buổi có 186 lượt can, phạm nhân tham dự.

b) Đối với người sắp mãn hạn tù chuẩn bị tái hoà nhập cộng đồng

Từ ngày 01/01/2021 đến tháng 06/2022, tỉnh đã tổ chức 74 buổi sinh hoạt truyền thông y tế, giáo dục cho 3.252 lượt học viên và đối tượng ở Cơ sở điều trị, cai nghiện ma túy tỉnh; tư vấn các chính sách hỗ trợ đào tạo nghề, hướng nghiệp, giới thiệu việc làm cho 300 người sắp chấp hành xong hình phạt tù tại Trại Giam Định Thành; tổ chức nhiều buổi sinh hoạt, giáo dục khác cho các đối tượng lang thang, cơ nhỡ... góp phần tạo sự chuyển biến trong nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của các đối tượng, định hướng nghề nghiệp và tìm kiếm cơ hội việc làm tạo thu nhập cho bản thân, gia đình, hạn chế nguy cơ tái phạm.

Bên cạnh đó, Công an tỉnh phối hợp với Hội Luật gia tỉnh và Thành Đoàn thành phố Long Xuyên tổ chức 03 lớp với 397 lượt phạm nhân tham dự.

c) Đối với người chấp hành xong án phạt tù tái hoà nhập cộng đồng

Công an tỉnh phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể tổ chức tuyên truyền 181 cuộc, có 9.060 người tham dự (trong đó có người chấp hành xong án phạt tù và người được đặc xá), nội dung tuyên truyền: Trách nhiệm của người dân trong công tác giữ gìn an ninh, trật tự tại địa phương, đặc biệt là các vùng biên giới; tuyên truyền về ý thức cảnh giác với tín dụng đen.

Ngoài ra, nhằm tiếp tục phát huy vai trò, ý nghĩa của công tác PBGDPL và chấn chỉnh việc thực hiện các quy định của pháp luật về thi hành án hình sự và tái hoà nhập cộng đồng theo kiến nghị Bộ Công an, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp tổ chức biên soạn và phát hành Tài liệu điện tử phổ biến pháp luật về thi hành án hình sự và một số quy định về xóa án tích, tái hoà nhập cộng đồng gửi đến các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh⁶.

3. Công tác tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, hướng dẫn nghiệp vụ về phổ biến, giáo dục pháp luật cho đội ngũ thực hiện công tác PBGDPL

Nhằm giúp đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật; cán bộ, công chức, cá nhân được giao nhiệm vụ PBGDPL cho các đối tượng là người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, thường xuyên cập nhật văn bản pháp luật mới có liên quan đến các đối tượng này, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh An Giang định kỳ hàng quý tổ chức hội nghị triển khai văn bản quy phạm pháp luật cho báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh, tuyên truyền viên pháp luật trong hệ thống công đoàn. Kết quả, từ 01/01/2021 đến 30/6/2022, tổ chức 07 lớp tập huấn kiến thức pháp luật (04 lớp trực tiếp, 03 lớp trực tuyến) với 781 lượt người tham dự. Nội dung bao gồm: Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng, chống nhiễm vi rút gây ra hội chứng suy giảm miễn dịch mắc phải ở người (HIV/AIDS) năm 2020; Luật Phòng, chống ma túy năm 2021; tuyên truyền, hướng dẫn cấp Thẻ Căn cước công dân gắn chip điện tử.

⁶ Công văn số 1256/STP-PBGDPL ngày 06/9/2022 của Sở Tư pháp.

Lực lượng thực hiện Công tác thi hành án hình sự và tái hoà nhập cộng đồng được tạo điều kiện tham dự đầy đủ các lớp tập huấn do Cục Cảnh sát quản lý tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại cộng đồng (Cục C11 - Bộ Công an) tổ chức (năm 2021 tập huấn 01 đợt tại tỉnh Quảng Bình). Công an tỉnh đang xây dựng chương trình, kế hoạch để tổ chức tập huấn lại cho các đối tượng là lãnh đạo phụ trách và cán bộ chiến sỹ Công an cấp huyện thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hoà nhập cộng đồng, chủ tịch, trưởng Công an các xã, phường, thị trấn.

4. Việc bảo đảm kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Với vai trò là cơ quan đầu mối và cơ quan thường trực của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh, hằng năm Sở Tư pháp được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt kinh phí thực hiện công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh. Về điều kiện, nguồn lực để triển khai thực hiện PBGDPL cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng chủ yếu lồng ghép trong kinh phí thực hiện PBGDPL hằng năm. Riêng ngành Công an, trước đây chưa được phân bổ kinh phí phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Tuy nhiên, đến năm 2022, Công an tỉnh được Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ 200.000.000 đồng.

5. Công tác phối hợp với các cơ quan có liên quan trong phổ biến, giáo dục pháp luật

Nhằm phát huy đầy đủ vai trò của Hội đồng trong tư vấn, tham mưu giúp Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, phối hợp thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, Sở Tư pháp - cơ quan thường trực của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh xây dựng Kế hoạch hoạt động của Hội đồng, phân công nhiệm vụ của thành viên Hội đồng. Trong đó, quan tâm hướng dẫn, phối hợp với các Sở, Ban ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tổ chức thực hiện các nhiệm vụ PBGDPL đã được phê duyệt.

Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật của Công an tỉnh phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan tổ chức 01 cuộc Hội thảo “Xây dựng Luật lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ”, có 75 đại biểu tham dự...

Thực hiện Thỏa thuận giữa Tổng cục thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp (Tổng cục VIII, Bộ Công an) với Hội Luật gia Việt Nam về phổ biến, giáo dục, tư vấn pháp luật, hỗ trợ cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù, người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng, Hội Luật gia tỉnh phối hợp với Trại Tạm giam (Công an tỉnh) tổ chức 02 cuộc tuyên truyền, tư vấn pháp luật cho 22 lượt phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù⁷.

6. Ứng dụng công nghệ thông tin trong phổ biến, giáo dục pháp luật

Trong thời điểm diễn ra dịch bệnh Covid-19, Sở Tư pháp triển khai nhiều biện pháp PBGDPL phù hợp thông qua việc ứng dụng công nghệ thông tin như: tổ chức hội nghị tuyên truyền bằng hình thức trực tuyến, gửi bài giảng, đề cương

⁷ Số liệu báo cáo năm 2021.

giới thiệu văn bản quy phạm pháp luật mới qua email và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Sở Tư pháp.

Lực lượng Công an tỉnh đã xây dựng 97 phóng sự, viết 497 bài, 1.708 tin, đăng 3.058 ảnh cộng tác trên các phương tiện thông tin đại chúng và đăng tải trên Trang Thông tin điện tử Công an tỉnh phản ánh các hoạt động của lực lượng Công an toàn tỉnh trong lĩnh vực đảm bảo an ninh, trật tự, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, phương thức, thủ đoạn của các loại tội phạm trên không gian mạng.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT VỀ HỖ TRỢ TÁI HOÀ NHẬP CỘNG ĐỒNG

1. Công tác thống kê, quản lý thông tin người chấp hành xong án phạt tù về cư trú, làm việc tại địa phương

Thực hiện Thông tư số 22/2021/TT-BCA ngày 22/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trách nhiệm của Công an các đơn vị, địa phương trong công tác tái hoà nhập cộng đồng, Công an tỉnh ban hành Kế hoạch số 4839/KH-CAT-PC10 ngày 01/12/2021 phân công nhiệm vụ cụ thể cho Công an các đơn vị, địa phương thực hiện công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù ổn định cuộc sống tái hoà nhập cộng đồng.

Bên cạnh đó, để thực hiện có hiệu quả công tác tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù, hằng năm Công an tỉnh đều xây dựng, triển khai kế hoạch điều tra cơ bản người chấp hành án hình sự tại cộng đồng và người chấp hành xong án phạt tù tái hoà nhập cộng đồng; phân công nhiệm vụ cụ thể cho Công an các huyện, thị xã, thành phố tổ chức điều tra cơ bản, nắm rõ số lượng người chấp hành xong án phạt tù về cư trú trên địa bàn từng xã, phường, thị trấn, tiến hành phân loại theo nhóm để quản lý, giáo dục và thực hiện các biện pháp hỗ trợ, giúp đỡ họ ổn định cuộc sống, tái hoà nhập cộng đồng.

Kết quả công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hoà nhập cộng đồng được Công an các đơn vị, địa phương báo cáo về Công an tỉnh (qua Phòng Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp) theo định kỳ 06 tháng và cuối năm.

Thời gian qua, Công an các đơn vị, địa phương đã phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức, đoàn thể xã hội tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã phân công tổ chức, cá nhân trực tiếp quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù; hướng dẫn, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù thực hiện các thủ tục đăng ký cư trú, đăng ký hộ tịch, cấp căn cước công dân, cấp Phiếu lý lịch tư pháp, xin xóa án tích; chủ động nắm tình hình, điều kiện, hoàn cảnh và tâm tư, nguyện vọng chính đáng của người chấp hành xong hình phạt tù để tư vấn, hướng dẫn họ thực hiện kế hoạch tái hoà nhập cộng đồng của bản thân và tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân cùng cấp tạo điều kiện giúp đỡ họ giải quyết khó khăn, ổn định cuộc sống. Theo đó, tổng số người chấp hành xong án phạt tù chưa xóa án tích đang quản lý 5.488 người, trong đó: số được Ủy ban nhân dân cấp xã phân công tổ chức, cá nhân quản lý, giáo dục, giúp đỡ 2.568 người; số được cơ quan, tổ chức, đoàn thể hỗ trợ, giúp đỡ học nghề, giới thiệu việc làm 742 người.

2. Việc thực hiện các biện pháp hỗ trợ, bảo đảm tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù

a) Công tác định hướng, đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù

Toàn tỉnh có 01 cơ sở giáo dục nghề nghiệp là Trường Trung cấp Kỹ thuật - Công nghệ phối hợp Trại giam Định Thành tổ chức tư vấn, hướng nghiệp và tổ chức 08 lớp đào tạo trình độ sơ cấp (gồm 04 nghề: Kỹ thuật xây dựng, Điện dân dụng, May dân dụng và Mộc dân dụng) cho 240 người sắp chấp hành xong hình phạt tù với tổng kinh phí khoảng 458 triệu đồng từ nguồn kinh phí của Bộ Công an; tổ chức đánh giá, xét tốt nghiệp cho 119 người sắp chấp hành xong hình phạt tù ở 04 lớp; số học viên còn lại đang trong quá trình đào tạo.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp Trại giam Định Thành trong công tác đào tạo nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm miễn phí cho khoảng 30 người sắp chấp hành xong án phạt tù tại Trại giam thông qua Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh và các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh.

b) Công tác hỗ trợ vay vốn ưu đãi để học nghề, phát triển sản xuất, tạo việc làm

“Quỹ Quốc gia về giải quyết việc làm” do Ngân hàng Chính sách xã hội quản lý, là một trong nguồn quỹ lớn, quan trọng để giải quyết việc làm và hỗ trợ việc làm. Do đó, hằng năm, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với các ngành liên quan tăng cường tuyên truyền, giới thiệu rộng rãi đến với người lao động trong đó có đối tượng là người sắp chấp hành xong và chấp hành xong hình phạt tù có thể vay vốn phát triển sản xuất, phát triển ngành nghề đã được học. Kết quả, 86 trường hợp người chấp hành xong án phạt tù được vay vốn từ ngân hàng chính sách xã hội hoặc quỹ khác với tổng số tiền 1.040.000.000 triệu đồng.

c) Về hỗ trợ các thủ tục pháp lý cho người chấp hành xong hình phạt tù

Trên cơ sở Điều 16 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng, Sở Tư pháp có trách nhiệm cập nhật thông tin về tình hình án tích của người chấp hành xong hình phạt tù và thực hiện việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp khi có yêu cầu theo quy định của pháp luật.

Công tác phối hợp trong cung cấp, tra cứu, xác minh thông tin lý lịch tư pháp giữa Sở Tư pháp và các cơ quan Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Cơ quan Thi hành án hình sự, Cơ quan Thi hành án dân sự... được duy trì thường xuyên, chặt chẽ, đồng bộ đáp ứng kịp thời, chính xác, đúng quy định yêu cầu tra cứu, xác minh thông tin lý lịch tư pháp, nhất là công tác xác minh thông tin án tích nhằm mục đích cấp Phiếu lý lịch tư pháp. Từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/6/2022, trên địa bàn tỉnh đã tiếp nhận 214 trường hợp yêu cầu cấp phiếu lý lịch tư pháp nhằm mục đích xóa án tích.

Kể từ ngày 01/7/2018, Sở Tư pháp đã thực hiện gửi 100% hồ sơ yêu cầu cấp phiếu lý lịch tư pháp và nhận kết quả tra cứu từ Trung tâm Lý lịch tư pháp quốc gia. Cục Hồ sơ nghiệp vụ, Bộ Công an (Cục V06) và Công an tỉnh qua môi trường mạng thông qua hệ thống quản lý lý lịch tư pháp. Sau khi tiếp nhận hồ sơ

và lập phiếu xác minh, Sở Tư pháp tích hợp lên Hệ thống quản lý lý lịch tư pháp thì đồng thời cả ba đơn vị xác minh đều nhận được hồ sơ, sau khi có kết quả xác minh của các đơn vị, Trung tâm Lý lịch tư pháp quốc gia tích hợp để chuyển trả kết quả cuối cùng cho Sở Tư pháp.

d) Biện pháp hỗ trợ cho người bị xử lý vi phạm hành chính tại cơ sở cai nghiện ma túy

Căn cứ kết quả rèn luyện của những học viên trong chữa bệnh, học tập, lao động trị liệu, cơ sở cai nghiện ma túy họp xét và đề nghị Tòa án nhân dân huyện Tri Tôn ra quyết định giảm thời hạn chấp hành biện pháp xử lý hành chính cho 951 lượt học viên có thành tích tốt được tái hòa nhập cộng đồng theo quy định hiện hành.

đ) Công tác xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình về tái hòa nhập cộng đồng

Trên cơ sở các mô hình tiêu biểu, phát huy hiệu quả trong công tác tái hòa nhập cộng đồng, ngành Công an có nhiều mô hình hiệu quả, được duy trì, nhân rộng tại nhiều địa phương như:

Mô hình Quỹ “Doanh nhân với an ninh trật tự” của huyện Tri Tôn thành lập năm 2011, đến nay đã vận động các doanh nghiệp, mạnh thường quân trên địa bàn đóng góp với số tiền là 927,7 triệu đồng và đã phối hợp với các cơ quan chức năng ở địa phương thẩm định, tham mưu Ủy ban nhân dân huyện giải ngân cho 88 trường hợp hoàn lương vay vốn với tổng số tiền là 1.115.000.000 triệu đồng.

Mô hình “Hợp mặt người hoàn lương” của huyện Thoại Sơn được thành lập từ năm 2010 và duy trì hoạt động cho đến nay, mỗi năm Công an huyện đều tham mưu Ủy ban nhân dân huyện tổ chức họp mặt người hoàn lương đầu năm, nhằm động viên thăm hỏi và tặng quà tạo điều kiện cho họ vui xuân đón tết, giảm bớt mặc cảm; xem xét cấp bảo hiểm y tế, bảo hiểm lao động, sửa chữa, xây nhà cho các trường hợp hoàn lương có hoàn cảnh kinh tế đặc biệt khó khăn, để ổn định cuộc sống. Hiện nay, mô hình “Hợp mặt người hoàn lương” của huyện Thoại Sơn đã được nhân rộng ra nhiều địa phương (thành phố Châu Đốc và huyện Châu Phú).

Mô hình “Quỹ hoàn lương” của thị xã Tân Châu đã vận động được 151.910.000 đồng, đang thẩm định hồ sơ để xem xét cho người hoàn lương vay vốn để lao động sản xuất; mô hình “Tổ cảm hoá giáo dục” của thị trấn Chợ Vàm huyện Phú Tân được thành lập vào tháng 7/2017 để giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hoà nhập cộng đồng...

Bên cạnh các mô hình hiệu quả trên, có nhiều tấm gương điển hình tiên tiến về tái hoà nhập cộng đồng, điển hình như: Nguyễn Văn Tịnh, thường trú xã Vọng Đông (buôn bán hoa quả), anh Đỗ Hùng Cường, thường trú xã Vĩnh Trạch (trồng ớt mang lại hiệu quả kinh tế cho gia đình), anh Lương Văn Nhi, thường trú xã Vĩnh Khánh (với mô hình nuôi dê mang lại hiệu quả kinh tế cao)...

e) Các biện pháp hỗ trợ khác

Nhằm giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù vượt qua khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19, nhân dịp Lễ Quốc khánh 02/9/2021, Công an tỉnh

tổ chức tặng 471 phần quà là lương thực, thực phẩm thiết yếu cho 471 người hoàn lương có hoàn cảnh kinh tế khó khăn; bên cạnh đó, sau khi tiếp nhận người được đặc xá năm 2021, Công an các đơn vị, địa phương đã kịp thời hỗ trợ 17 phần quà là lương thực, thực phẩm thiết yếu cho 17 người được đặc xá có hoàn cảnh khó khăn để ổn định cuộc sống với tổng số tiền là 7.350.000 đồng.

Ngoài ra, Công an tỉnh tặng 172 phần quà cho người hoàn lương có hoàn cảnh khó khăn vui xuân, đón tết Nguyên đán Nhâm Dần năm 2022 với tổng số tiền là 65.000.000 đồng.

3. Công tác sử dụng ngân sách và bảo đảm các điều kiện cho hoạt động hỗ trợ tái hoà nhập cộng đồng

Đầu tháng 8 năm 2022, Bộ Công an phân bổ cho Công an tỉnh An Giang 1.171.000.000 đồng để thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hoà nhập cộng đồng. Công an tỉnh ban hành Kế hoạch số 3095/KH-CAT-PC10 ngày 10/8/2022 phân bổ kinh phí để Công an các đơn vị, địa phương thực hiện. Tuy nhiên, việc sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù hiện gặp nhiều khó khăn, do pháp luật chỉ quy định chung, Bộ Công an chưa có hướng dẫn việc thanh quyết toán, Công an các đơn vị, địa phương đang lúng túng trong việc tham mưu sử dụng ngân sách Nhà nước.

4. Công tác tập huấn, bồi dưỡng và thực hiện chế độ, chính sách hỗ trợ đối với tổ chức, cá nhân thực hiện công tác tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù về cư trú, làm việc ở địa phương

Năm 2022, Công an tỉnh cử 02 đồng chí tham dự khoá tập huấn về công tác thi hành án hình sự và tái hoà nhập cộng đồng do Cục Cảnh sát quản lý tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại cộng đồng (Cục C11 - Bộ Công an) tổ chức, hiện nay Công an tỉnh đã có kế hoạch tổ chức tập huấn lại cho các đối tượng là lãnh đạo Công an các huyện, thị xã, thành phố, cán bộ, chiến sỹ trực tiếp thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hoà nhập cộng đồng và chủ tịch, trưởng Công an các xã, phường, thị trấn, công tác tập huấn dự kiến hoàn thành vào quý IV năm 2022.

Về chế độ, chính sách hỗ trợ đối với tổ chức, cá nhân thực hiện công tác tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù về cư trú, làm việc ở địa phương đến nay chưa được các ngành, các cấp quan tâm, lực lượng làm công tác này ngoài lương thì không có chế độ, chính sách khác; công tác tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù chủ yếu do lực lượng Công an thực hiện.

5. Công tác xã hội hoá, kêu gọi sự hỗ trợ của cộng đồng, việc tạo điều kiện để các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp hỗ trợ trong hoạt động hỗ trợ tái hoà nhập

Công tác xã hội hoá, kêu gọi sự đóng góp của cộng đồng xã hội nhằm hỗ trợ, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù ổn định cuộc sống, tái hoà nhập cộng đồng luôn được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, chỉ đạo ngành Công an thực hiện, điển hình như: Mô hình Quỹ “Doanh nhân với an ninh trật tự” của huyện Tri Tôn; mô hình “Quỹ hoàn lương” của thị xã Tân Châu ... Tóm lại, nhờ sự đóng

góp của cộng đồng xã hội, trong những năm qua có hàng trăm người được hỗ trợ xây nhà, sửa chữa nhà; vay vốn để lao động, sản xuất; học nghề; tìm kiếm việc làm, từng bước ổn định cuộc sống, trở thành người có ích cho gia đình và xã hội.

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Những mặt đạt được

Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh An Giang luôn được Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo sâu sát, chặt chẽ và bố trí kinh phí cho công tác này. Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật và lực lượng báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh được kiện toàn thường xuyên nhằm đáp ứng yêu cầu của công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh.

Cơ chế phối hợp trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật của cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh được thực hiện khá tốt, thể hiện qua Kế hoạch PBGDPL hằng năm của Ủy ban nhân dân tỉnh và Kế hoạch hoạt động của Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh, trong đó, Công an tỉnh được giao chủ trì phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành án phạt tù và người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng.

Việc triển khai và cụ thể hóa kịp thời các văn bản của trung ương quy định về tái hòa nhập cộng đồng cho thấy tinh thần nhân văn, chia sẻ và góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho các đối tượng tái hòa nhập cộng đồng, ổn định cuộc sống, tác động tích cực trong việc ngăn chặn sự phát sinh, phát triển của tội phạm, kiềm chế sự gia tăng tội phạm, tệ nạn xã hội trên địa bàn tỉnh.

2. Những hạn chế, khó khăn và nguyên nhân

2.1. Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

Công tác PBGDPL cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng gặp nhiều khó khăn, do ảnh hưởng của tình hình dịch bệnh Covid-19; công tác tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù chủ yếu do lực lượng Công an thực hiện, có lúc, có nơi chưa có sự quan tâm phối hợp của các cơ quan, ban, ngành, tổ chức đoàn thể ở địa phương.

Kinh phí thực hiện công tác PBGDPL được lồng ghép vào kinh phí hoạt động các nội dung chuyên môn nên chưa thể triển khai sâu rộng đến các đối tượng đặc thù là “người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng” trên địa bàn.

2.2. Công tác hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng

a) Công tác xây dựng Cơ sở dữ liệu lý lịch tư pháp

Công tác xây dựng Cơ sở dữ liệu lý lịch tư pháp tại Sở Tư pháp còn gặp nhiều khó khăn do các thông tin lý lịch tư pháp trước ngày 01/7/2010, nhất là trước những năm 2000 chưa được cung cấp đầy đủ. Thực tế này dẫn đến việc tra cứu, xác minh thông tin lý lịch tư pháp có trước ngày 01/7/2010 phục vụ công tác cấp Phiếu lý lịch tư pháp gặp rất nhiều khó khăn.

b) Công tác phối hợp xác minh về án tích và điều kiện đương nhiên được xóa án tích

Theo quy định của Luật Thi hành án Hình sự và Hướng dẫn 05/HD-C81-C83⁸ của Cơ quan Quản lý thi hành án hình sự - Bộ Công an thì những trường hợp đã chấp hành xong án phạt đối với án phạt tù nhưng cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ,... trước ngày 01/7/2011 sẽ được Cơ quan Thi hành án hình sự huyện, thị xã, thành phố cấp Giấy chứng nhận chấp hành xong án phạt. Nhưng hiện nay, trên địa bàn tỉnh còn một số trường hợp đã chấp hành xong án vẫn chưa được cấp Giấy chứng nhận do chưa có sự thống nhất trong cơ chế thực hiện giữa Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn với Cơ quan Thi hành án cấp huyện. Theo đó, yêu cầu cấp Phiếu lý lịch tư pháp của người dân liên quan đến án tích chưa được giải quyết do chưa đủ điều kiện để được xóa án tích, làm ảnh hưởng rất lớn đến việc ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng.

c) Thực hiện chính sách hỗ trợ đào tạo nghề, giải quyết việc làm

Công tác phối hợp giữa các ngành chức năng có liên quan còn hạn chế trong việc cung cấp thông tin số lượng, danh sách, địa chỉ của người chấp hành xong án phạt tù ở từng thời điểm, làm cơ sở để Sở Lao động - Thương binh và Xã hội xây dựng kế hoạch thực hiện việc hỗ trợ.

Các ngành, địa phương chưa có nhiều mô hình hỗ trợ, giúp đỡ về vốn, dạy nghề, tạo việc làm giúp người chấp hành xong án phạt tù ổn định cuộc sống.

Nhiều trường hợp, người chấp hành xong hình phạt tù có hình xăm, nhuộm tóc đủ màu, lớn tuổi. Dẫn đến, các doanh nghiệp không muốn tuyển dụng vì họ yêu cầu tuyển lao động không tiền án, tiền sự.

d) Các biện pháp giáo dục, hỗ trợ khác

Đa số người chấp hành xong án phạt tù có trình độ văn hóa thấp, thuộc diện hộ nghèo, có đời sống khó khăn, không có nghề nghiệp ổn định, ngại tiếp xúc, nên việc tiếp cận nhóm đối tượng này để thực hiện các biện pháp hỗ trợ còn khó khăn.

2.3. Nguyên nhân

Trong năm 2021, dịch bệnh COVID-19 diễn biến phức tạp dẫn đến việc phải tạm ngưng các hoạt động tập trung đông người để phòng, chống dịch bệnh.

Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh đôi lúc còn chưa có sự phối hợp kịp thời, thông tin chưa được cung cấp hoặc cung cấp chưa đầy đủ, chính xác.

3. Phương hướng

Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành, tổ chức đoàn thể cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục phối hợp với lực lượng Công an thực hiện có hiệu quả công tác PBGDPL để cộng đồng xã hội nâng cao ý thức chấp hành pháp luật; tiếp tục triển khai nghiêm túc, hiệu quả Luật Thi hành

⁸ Hướng dẫn số 05/HD-C81-C83 ngày 20/08/2015 của Cơ quan Quản lý thi hành án hình sự - Bộ Công an về việc cấp giấy chứng nhận chấp hành xong án phạt cho người đã hết thời hạn chấp hành án tại xã, phường, thị trấn trước ngày 01/7/2011.

án hình sự năm 2019; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hoà nhập cộng đồng; Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù.

Tiếp tục duy trì, nâng cao hiệu quả hoạt động và nhân rộng các mô hình tiêu biểu tái hoà nhập cộng đồng; có chính sách đào tạo nghề cho người chấp hành xong án phạt tù phù hợp với nhu cầu của thị trường lao động.

Triển khai đa dạng hóa nội dung, hình thức, quan tâm ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL phù hợp với từng nhóm đối tượng.

Tiếp tục xây dựng đội ngũ cán bộ thực hiện công tác PBGDPL chuyên nghiệp, có chất lượng, vững vàng về bản lĩnh chính trị - tư tưởng, am hiểu pháp luật, có kỹ năng và chuyên môn, nghiệp vụ phổ biến, giáo dục pháp luật.

Quy định rõ cơ chế, trách nhiệm của các cơ quan trong việc phối hợp thực hiện công tác PBGDPL cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hoà nhập cộng đồng; công tác hỗ trợ tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đề nghị Bộ Công an cần sớm có hướng dẫn cụ thể việc sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; có chính sách hỗ trợ cho người chấp hành xong án phạt tù có nhu cầu chính đáng được vay vốn để lao động sản xuất, học nghề nhằm ổn định cuộc sống tái hoà nhập cộng đồng.

Đề nghị các tổ chức Đoàn thể có kế hoạch tuyên truyền các chủ trương, chính sách có liên quan giúp nâng cao nhận thức của người chấp hành xong hình phạt tù. Đồng thời, tuyên truyền đến với người dân, doanh nghiệp hỗ trợ, giúp đỡ cho người chấp hành xong hình phạt tù có cơ hội làm việc, tái hoà nhập cộng đồng.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hoà nhập cộng đồng; công tác hỗ trợ tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương trên địa bàn tỉnh An Giang./.

Nơi nhận:

- Bộ Công an;
- Vụ PBGDPL-Bộ Tư pháp;
- Cục Công tác phía Nam- Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh;
- Sở, ban, ngành, Đoàn thể tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thanh Bình